



Dato: 04.09.2020

PLANPROGRAM

Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og
anleggsutbygging i Melhus Kommune 2021 – 2025

HØRINGSFORSLAG SENDT PÅ HØRING TIL FORMANNSKAPET 15.09.2020 – SAK 20/6224



MELHUS
KOMMUNE

Innhold

1. Bakgrunn og formål	1
2. Innhold og behov for utredninger	1
3. Lovforankring og føringer	2
3.1 Nasjonale føringer.....	2
3.2 Regionale føringer.....	2
3.3 Lokale føringer	2
3.4 Lovverk.....	2
4. Tema og innsatsområde	3
5. Organisering og medvirkning.....	4
5.2 Organisering.....	4
5.2 Medvirkning	4
6. Framdriftsplan	5
7. Begrepsavklaring.....	5

1. Bakgrunn og formål

Gjeldende kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet ble vedtatt av kommunestyret i sak 14/3216 den 16.12.2014 med planperioden 2015-2019, og senest revidert i sak 18/5765 den 11.12.2018. Av Planstrategi 2020-2023 for Melhus kommune vedtatt 23.06.2020 følger det at planen for idrett og fysisk aktivitet skal revideres. Som en del av denne revideringen og etableringen av idrettsplanen som en kommunedelplan må planprogram utarbeides.

Det er et krav fra Kulturdepartementet at det skal foreligge en kommunal delplan for idrett og fysisk aktivitet som angir behovet for nye anlegg. Dette er en forutsetning for å kunne søke spillemidler, og er dermed svært viktig for finansieringen av idrettsanlegg i Melhus kommune.

Planhorisonten denne gangen er satt fram til 2026. Planens handlingsdel vil bli gjenstand for årlig rullering. Kommunedelplanen skal være et politisk og administrativt styringsdokument for både kortsiktige og langsiktige tiltak innenfor områdene idrett og fysisk aktivitet. Området friluftsliv som historisk har blitt inkludert i denne planen har blitt en egen plan som ble vedtatt i sak 19/1779 den 06.06.2019.

Formålet med dette planprogrammet er å gjøre rede for fremdrift, organisering, opplegg for medvirkning, behovet for utredninger og forholdet til overordnede føringer og andre kommunale planer. Dette skal danne grunnlaget for arbeidet med kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet.

2. Innhold og behov for utredninger

Trender innen idrett og fysisk aktivitet er i stadig endring, og det er derfor viktig å være oppdatert i henhold til disse for å sikre oppdatert kunnskap for politikere, administrasjon og innbyggere. Kulturdepartementet stiller en rekke minstekrav til innholdet i en delplan for idrett og fysisk aktivitet som bidrar til dette:

1. Målsetting for kommunens satsing på idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv.
2. Målsetting for anleggsbygging og sikring av arealer for idrett og friluftsliv.
3. Resultatvurdering av forrige plan med statusoversikt.
4. Vurdering av langsiktige og kortsiktige behov for både anlegg og aktivitet.
5. Det skal gjøres rede for sammenhengen med andre planer i kommunen.
6. Prioritert handlingsprogram for utbygging av idretts- og friluftsanlegg.
7. Oversikt over forventede kostnader tilknyttet drift og vedlikehold av planlagte anlegg.
8. Uprioritert langtidsplan over behov for anlegg.
9. Lokalisering av eksisterende og planlagte anlegg, områder for friluftsliv og arealbehov for planlagte anlegg og friluftsområder bør framgå av relevante kart.

Utover dette står kommunen fritt med tanke på innhold og utforming av planen, så lenge prosesskravene i plan- og bygningsloven følges. Utover dette er det behov for følgende utredninger:

1. Utvikling, status og behovene til den egenorganiserte aktiviteten.
2. Vurdering av kapasitetsutnyttelsen når man ser anleggene i hele kommunen, samt nabokommunene, i helhet.
3. Virkninger av planen på folkehelse, natur og klima
4. Kartlegging av økonomiske barrierer

3. Lovforankring og føringer

3.1 Nasjonale føringer

- Kommunal planlegging for idrett og fysisk aktivitet (2014).
- Meld. St. 26 (2011-2012) Den norske idrettsmodellen.
- Statlig idrettspolitikk inn i en ny tid – Rapport fra Strategiutvalget for idrett.
- Meld. St. 19 (2014-2015) Folkehelsemeldinga – mestring og muligheter.
- Meld. St. 34 Folkehelsemeldingen – god helse – felles ansvar (2012-2013).
- Medvirkning i planlegging (2014)

3.2 Regionale føringer

- Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv i Sør-Trøndelag. Mål for anleggsutviklingen (2013-2016).
- Regional folkehelseplan for Sør-Trøndelag (2014-2018).
- Trøndelagsplanen 2019-2030

3.3 Lokale føringer

- Kommuneplanens Samfunnsdel (2009)
- Kommuneplanens arealdel (2013-2025)
- Plan for idrett og anleggsutbygging i Melhus kommune (2015 - 2019)
- Frilftsplan for Melhus Kommune (2019)
- Folkehelsa i Melhus kommune (2017)

3.4 Lovverk

- Frilftsloven
- Folkehelseloven
- Plan- og bygningsloven
- Naturmangfoldloven
- Kulturloven

4. Tema og innsatsområde

Melhus kommune har i kommuneplanens samfunnsdel etablert visjonen «Melhus er en mangfoldig kommune der det er mulig å være modig!». Under denne er det lagt hovedmål og strategier innenfor hovedområdene samfunnsutvikling, kommunens organisasjon og kommunalt tjenestetilbud. Kommunen har en viktig rolle som samfunnsutvikler. Som planmyndighet og forvalter av lovverk skal kommunen sørge for en bærekraftig utvikling og gode levekår. Kommunen har også et ansvar for å utvikle og legge til rette for demokrati og deltakelse, og å informere om mulighetene for fysisk aktivitet, friluftsliv og rekreasjonsmuligheter og stimulere samarbeidet med lag og foreninger.

Melhus er en kommune i vekst, med en målsetting om befolkningsøkning på rundt 1,5% i året. En av våre viktigste utfordringer blir å øke tjenestetilbudet i takt med en økende befolkning. Tjenestetilbudet skal favne en sammensatt befolkning. Melhus ønsker å være en flerkulturell kommune og har et ansvar for at alle innbyggerne blir integrert i samfunnet på en god måte.

Denne planen vil være forankret i strategier på alle områdene nevnt ovenfor med spesielt fokus på samfunnsutvikling og tjenestetilbud.

I plan for idrett og anleggsutbygging i Melhus kommune 2015 – 2019 ble følgende mål etablert:

- Alle skal ha mulighet til å drive idrett og fysisk aktivitet i form av trening og mosjon.
- Den frivillige, medlemsbaserte idretten skal sikres gode rammevilkår for å gi grunnlag for et omfattende og inkluderende aktivitetstilbud. Det legges særlig vekt på å utvikle attraktive tilbud til barn og ungdom.
- Samfunnet skal være godt tilrettelagt for egenorganisert fysisk aktivitet.
- Toppidretten skal styrkes ut fra dens rolle som identitetsskaper og dens bidrag til en positiv prestasjonskultur i det norske samfunn. Toppidrettsutøvere skal derfor gis treningsmuligheter som bidrar til prestasjoner på internasjonalt toppnivå innenfor etisk forsvarlige rammer.

Disse målene vil, sammen med nasjonale og regionale føringer, tas med videre i arbeidet med utforming av mål til denne planen.

5. Organisering og medvirkning

5.2 Organisering

Arbeidsgruppen har hovedansvaret for fremdrift og utarbeidelse av planen. Planarbeidet vil ledes av kulturrådgiver.

- Maria Spjøtvoll (kulturrådgiver)
- Jan Erik Landrø (enhetsleder kultur og fritid)
- Signy Ryther Overbye (fagleder folkehelse)
- Simen Nakstad (Rådgiver, Plan)
- Kjartan Løvaas (Rådgiver, Plan)
- Stian Aspaas Haugen (Arealplanlegging)
- Monica Brækken (Idrettsrådet)

5.2 Medvirkning

Krav om medvirkning er forankret i plan – og bygningsloven kapittel 5. Det legges opp til medvirkning tidlig i planprosessen, både i arbeidet med selve planen og i arbeidet fram mot et ferdig vedtatt planprogram. Både planforslaget og planprogrammet vil bli lagt ut til offentlig ettersyn for allmenheten

Demokrati kommer frem som et viktig område i kommuneplanens samfunnsdel, og det vil også være et fokusområde i utforming av denne planen. Det skal legges til rette for aktiv brukermedvirkning, og vi vil legge ekstra til rette for bred deltagelse gjennom bla eldreråd, ungdomsråd, råd for funksjonshemmede, fritidsklubbstyrer og flyktningetjenesten. Det vil også satses på økt samhandling mellom kommunens virksomheter og med frivillige lag og organisasjoner.

Som en del av arbeidsgruppen til planen vil Melhus idrettsråd sørge for tilstrekkelig inkludering av mangfoldet av idrettslag i kommunen. Idrettsrådet vil også få et ekstra ansvar når det kommer til prioritering av tiltak i handlingsplanen. Aktiviteter og grupper som ikke fanges opp av idrettsrådet vil bli kontaktet direkte av arbeidsgruppen, og oppdatert og oppmuntret til samhandling gjennom hele prosessen.

Det må utredes for muligheter for gjennomføring av medvirkning da større møter ikke er anbefalt under dagens situasjon. Mindre grupperinger og digitale møter kan være aktuelle muligheter for å sikre en sikker medvirkningsprosess uten å ekskludere noen. Dette kan også gjøre det enklere for mindre parter å komme med innspill da de ikke nødvendigvis blir overkjørt av høyrøstede stemmer i større idrettsmiljøer.

6. Begrepsavklaring

Idrett

Med idrett forstås aktivitet i form av trening, eller konkurranse i den organiserte idretten.

Fysisk aktivitet

Med fysisk aktivitet forstås egenorganiserte trenings- og mosjonsaktiviteter, herunder friluftsliv og aktiviteter preget av lek.

Egenorganisert idrett

Aktiviteter hvor utøverne selv definerer rammene for utførelse og planlegging. Aktiviteten organiseres og utformes på egenhånd.

Idrettsanlegg

I spillemiddelfordelingen opererer departementet med følgende klassifisering av idrettsanlegg:

Nærmiljøanlegg

Med nærmiljøanlegg menes anlegg eller område for egenorganisert fysisk aktivitet, hovedsakelig beliggende i tilknytning til bo- og/eller oppholdsområder..

Ordinære anlegg

De ordinære tilskuddsberettigede anleggstypene er i hovedsak nært knyttet til konkurranse- og treningsvirksomhet for den organiserte idretten.

Interkommunale anlegg

Større, kostnadskrevende anlegg hvor to eller flere kommuner går sammen om drifts- og investeringskostnader.

Spillemidler

Spillemidler kommer fra overskuddet til Norsk Tipping, og fordeles hvert år av Kulturdepartementet.

7. Framdriftsplan

År	2020					2021											
Måned	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Fastsette planprogram																	
Utredning og medvirkning																	
Ferdigstille planforslag																	
Førstegangs behandling																	
Høring og offentlig Ettersyn																	
Ferdigstille plan																	
Sluttbehandling og kunngjøring																	

Blått er administrativt planarbeid, medvirkningsprosesser og utredning. Gult er politiske prosesser.